



Exposición General sobre el Proyecto Alianzas Público-Privadas

**Comisión de Gobierno
Cámara de Representantes**

17 de mayo de 2009

Carlos M. García
Presidente



Metas principales trazadas en el Plan de Reconstrucción

Vista Pública
05-mar-09

Metas del Plan de Reconstrucción

1. Estabilizar la situación fiscal
2. Salvar el crédito de Puerto Rico
3. Reconstruir la economía
 - Más obra
 - Más empleos



Situación Económica y Reto de Competitividad



Puerto Rico necesita retomar el rumbo del crecimiento y la competitividad rápidamente

Vista Pública
05-mar-09

Tres factores que afectan a Puerto Rico

1

Economía desgastada y en necesidad de inversión

- La recesión más profunda desde la Gran Depresión (1930)
- Incapacidad de generar empleos y baja participación laboral
- Descenso gradual en competitividad mundial
- Sector financiero devaluado y en crisis

2

Déficit Fiscal

- Sobrestimaciones de economía e ingresos provocan déficits
- Gobierno incapacitado de emprender obra de futuro
- Crédito deteriorado y en riesgo persistente

3

Gobierno Anquilosado*

- Estructura concebida hace más de 50 años
- Carencia de métricas de calidad de servicio
- Falta de enfoque en productividad (costo/beneficio)

*Anquilosado: Detenerse en su progreso. Enchapado en el pasado.

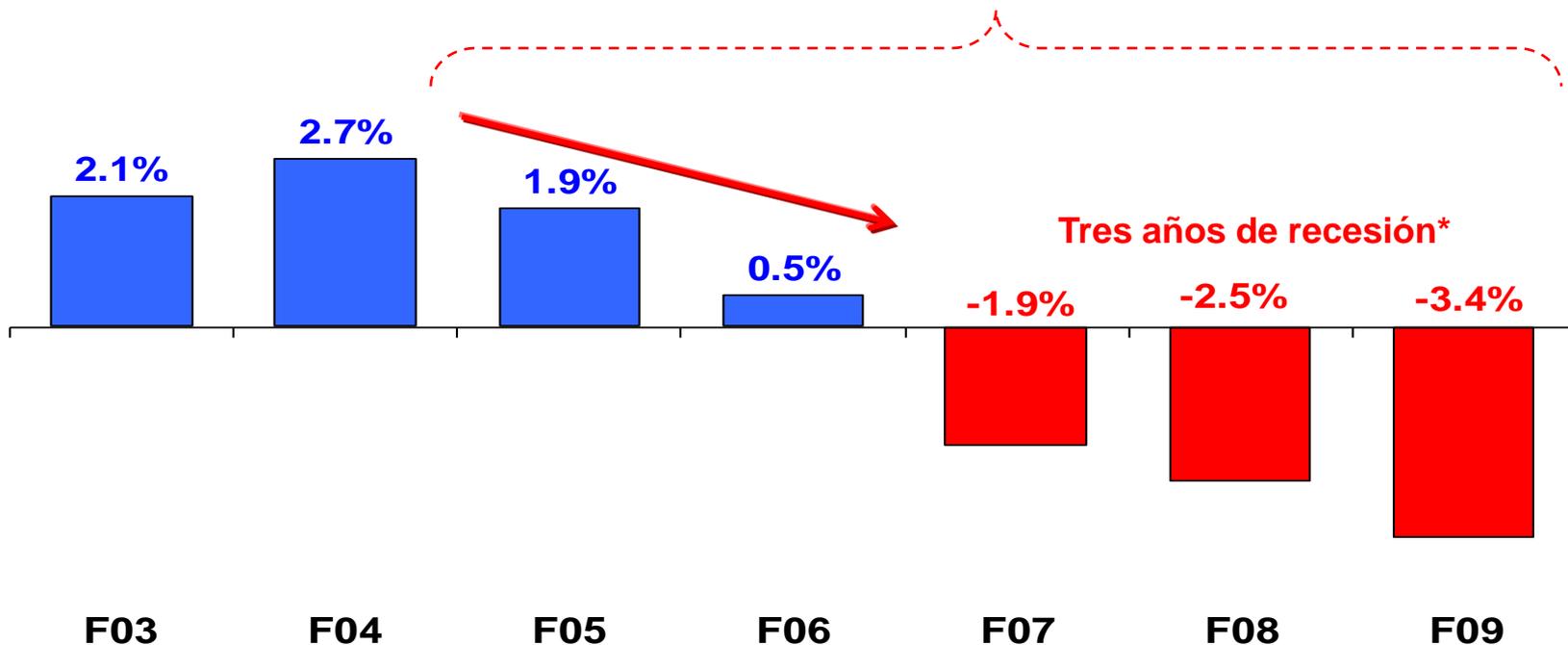


Llevamos 5 años continuos de reducción en la actividad económica

Nuestra economía requiere inversión inmediata para asegurar un crecimiento sostenido a mediano y largo plazo

Proyección PNB Real – Años Fiscales

5 años continuos de reducción en la actividad económica



Fuente: Junta de Planificación, Sub-Programa de Modelos y Proyecciones.

* Proyecciones corresponden a escenarios base.

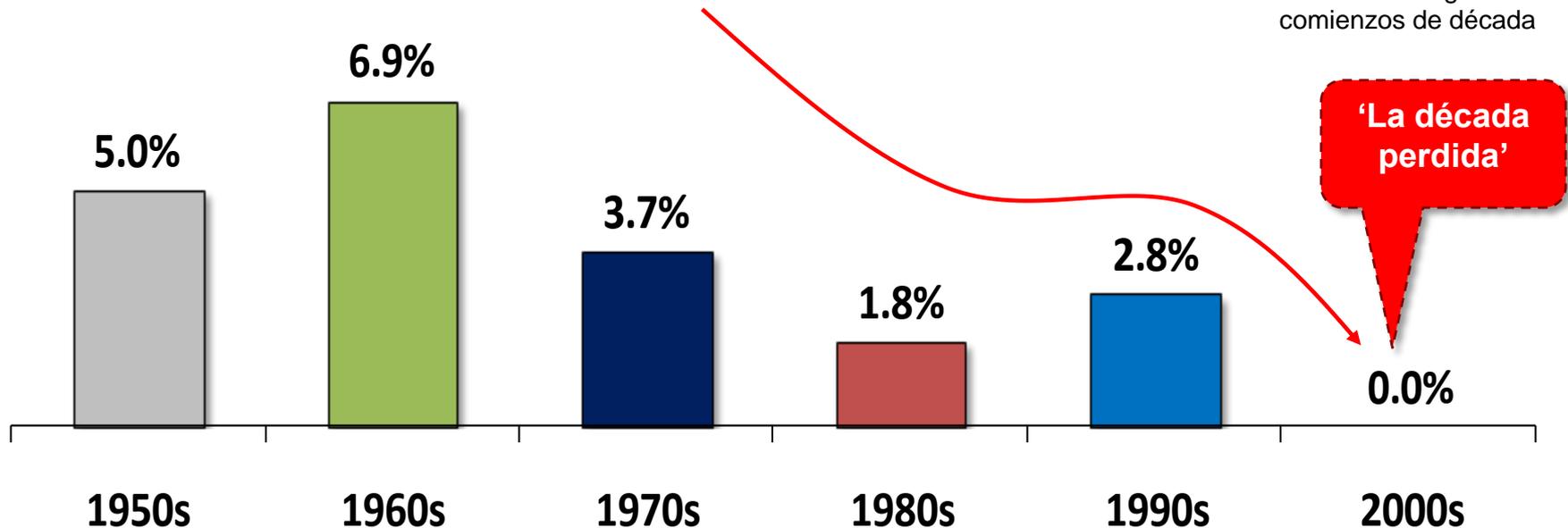


Nuestra competitividad y capacidad de crecimiento ha ido en descenso continuo... la década del 2000 la hemos perdido por completo...

Hemos perdido competitividad y crecimiento a través de los años

Crecimiento promedio anual de la economía de Puerto Rico por décadas

Las caídas en la economía en años recientes borró el crecimiento logrado a comienzos de década



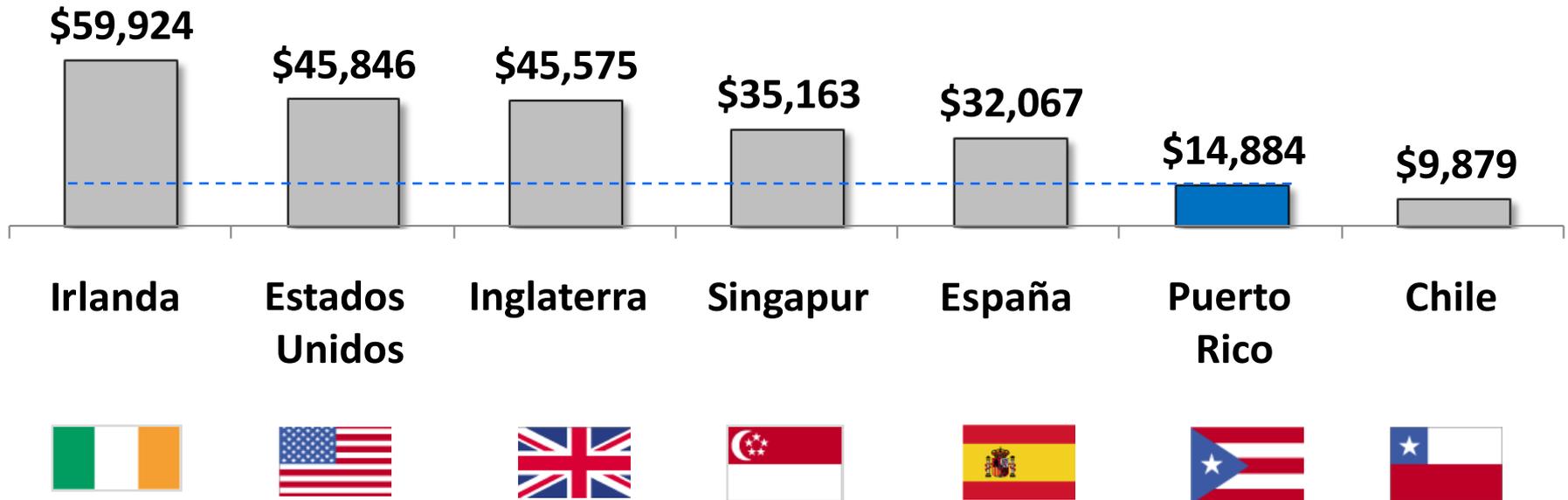
Con el año fiscal 2010, se comienza una nueva década, Puerto Rico no puede perder una década más



Debemos atender nuestra competitividad para así insertarnos en la economía global y facilitar el crecimiento futuro

Nuestra productividad está baja comparada con países avanzados

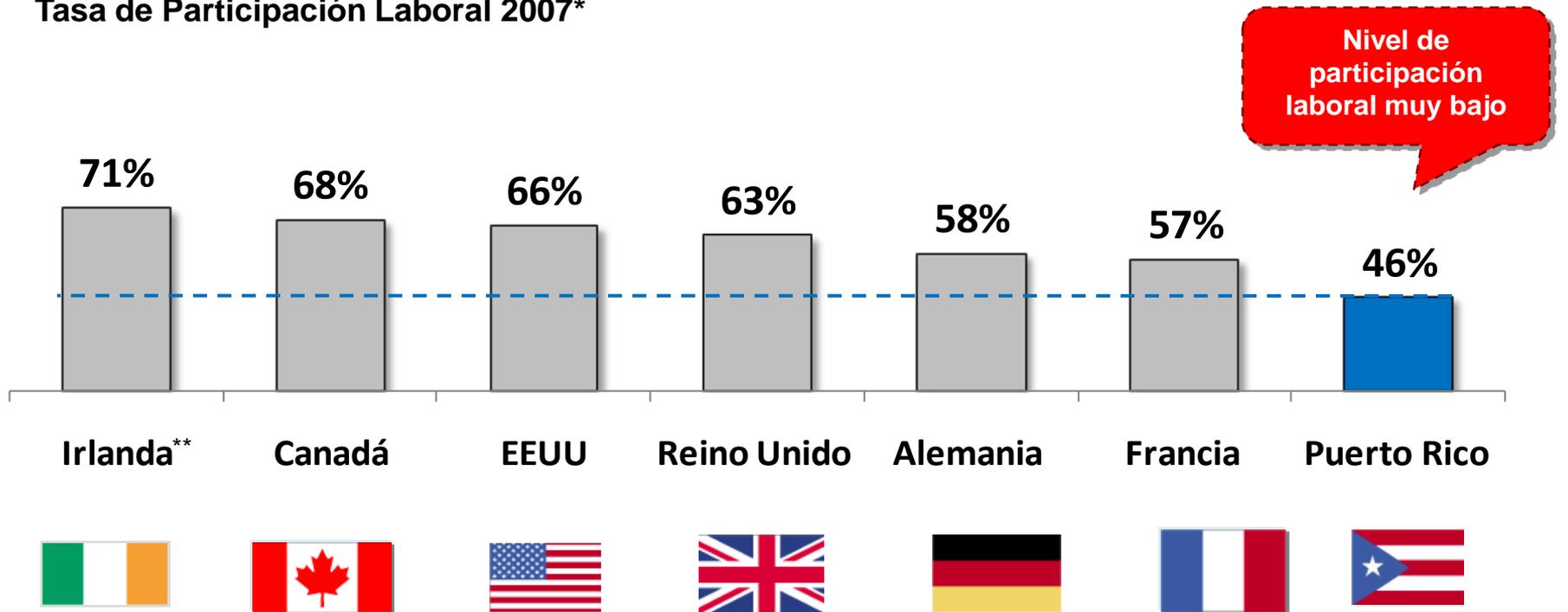
Producto Interno Bruto per cápita 2007*



Tenemos una tasa de participación laboral muy baja que limita la productividad, algo que debemos cambiar mediante creación de empleos competitivos...

Nuestra participación fuerza laboral es muy baja versus países avanzados

Tasa de Participación Laboral 2007*



Fuente: Bureau of Labor Statistics, Depto del Trabajo y Recursos Humanos PR.y NationMaster.com.

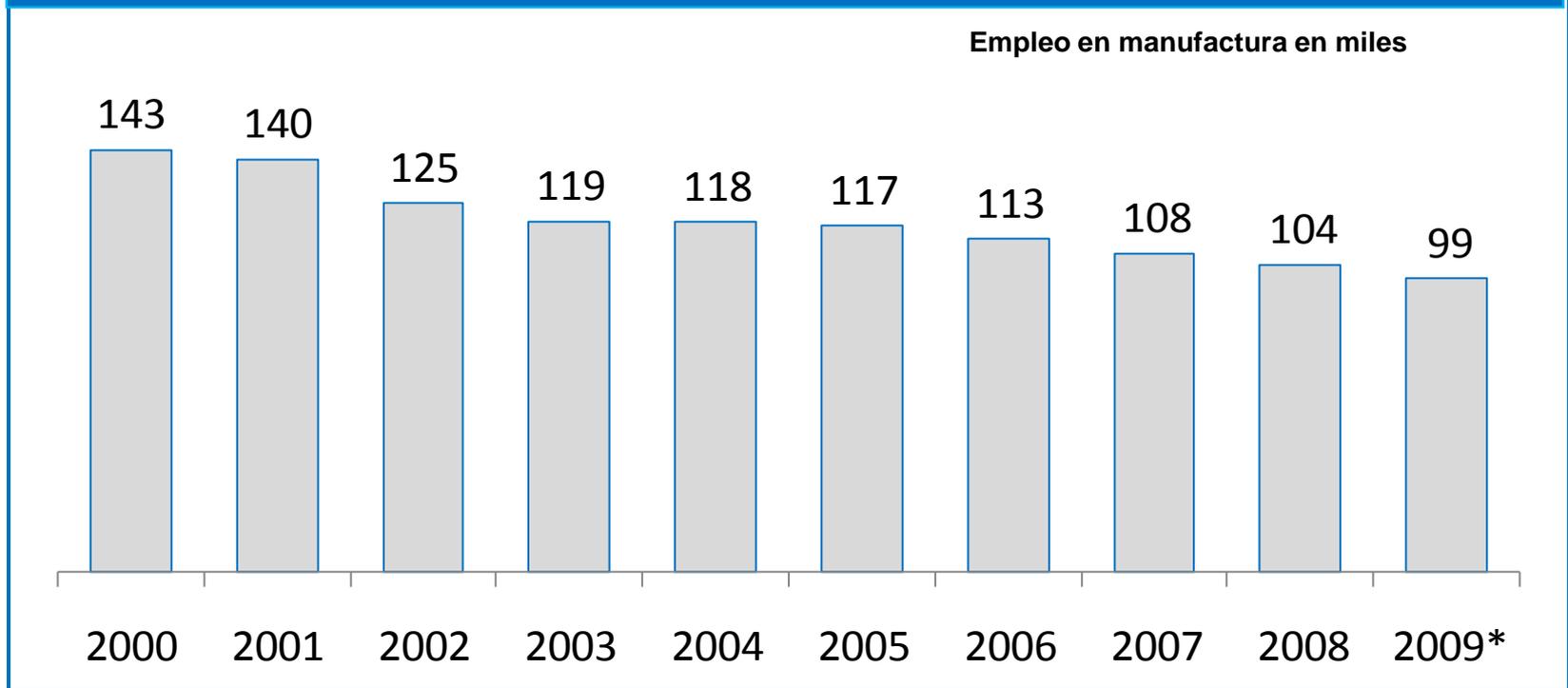
*Datos de Puerto Rico basados en Encuesta de Vivienda utilizando indicadores mensuales.

** Datos de Irlanda corresponden al 2005. Datos provienen de NationMaster.com.



La competencia global es intensa y los cambios en el sector de manufactura están afectando nuestro sector industrial principal, por lo que hay que comenzar a crear empleos y ser más competitivos...

Sector de manufactura continua perdiendo empleos rápidamente para lo que debemos buscar alternativas de creación de empleos y fortalecimiento de la base industrial



Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico. Encuesta de Establecimientos. Datos del F08 basados en indicadores mensuales.

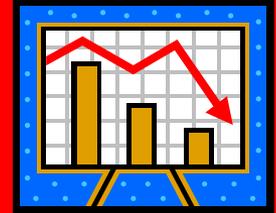
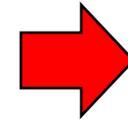
* Datos del 2009 corresponden al promedio de 9 meses del año fiscal (junio08 a marzo09).



Situación Fiscal

Emergencia fiscal es resultado de:

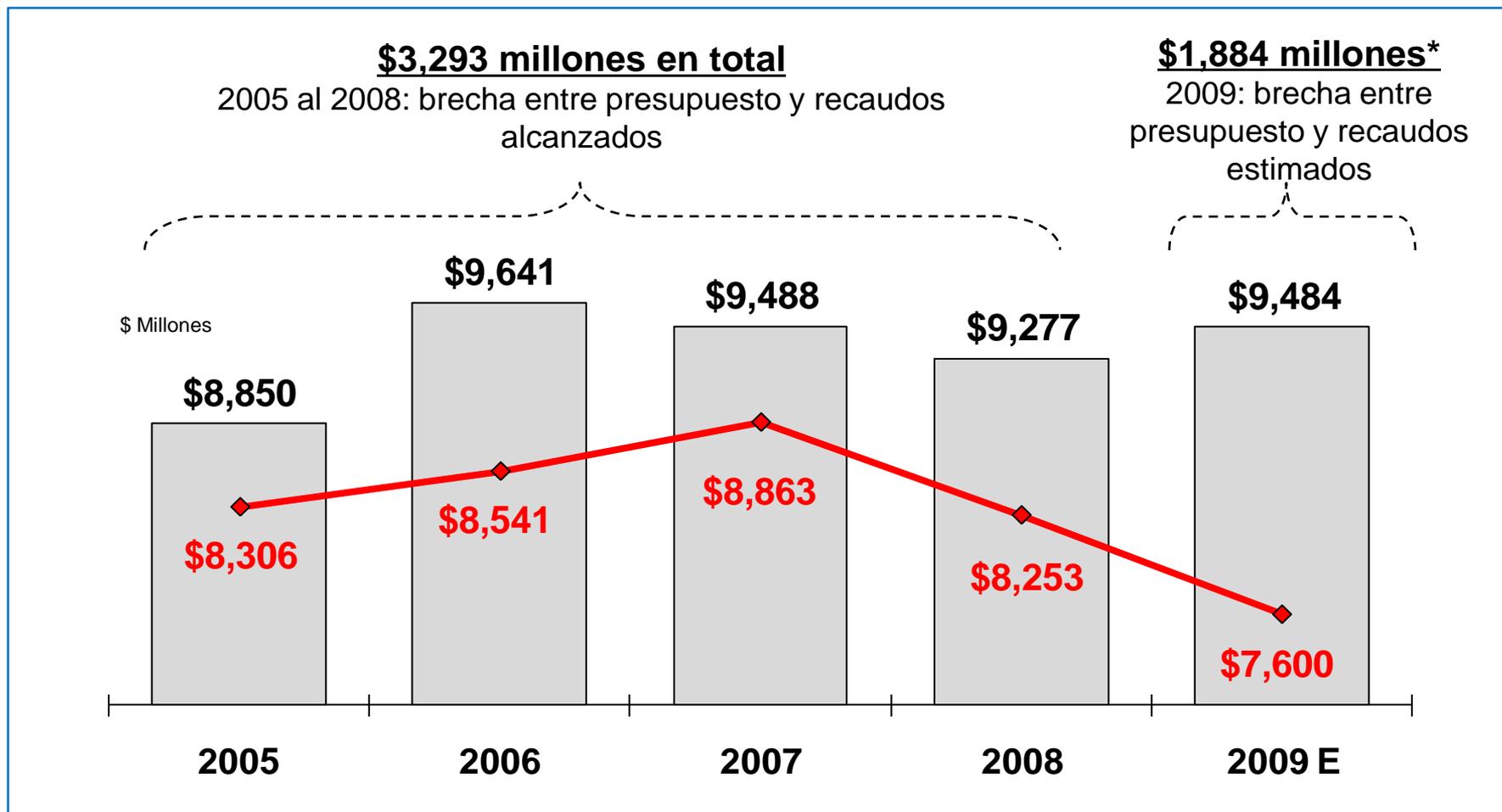
- Sobre-estimación constante de ingresos para no tener que reducir gastos
 - Déficit aumenta todos los años...
- Posposición de consecuencias con medidas a corto plazo... la salida fácil, pero con resultados nefastos
 - No se construye un futuro...
 - Se pierden miles de empleos
- Un Gobierno que crece desmedidamente... mientras la economía se contrae



**Déficit
Fiscal**



Los sobre-estimados en recaudos permitieron presupuestos inflados en gastos y causaron un desbalance fiscal continuo



Fuente: Presupuestos del Gobierno de PR, OGP y Depto. de Hacienda.

* Presupuesto incluía venta de \$1,000 millones en deudas por cobrar del Depto. de Hacienda que no se pudieron vender.

■ Presupuesto Fondo General
— Recaudos netos actuales
(2009 es estimado)

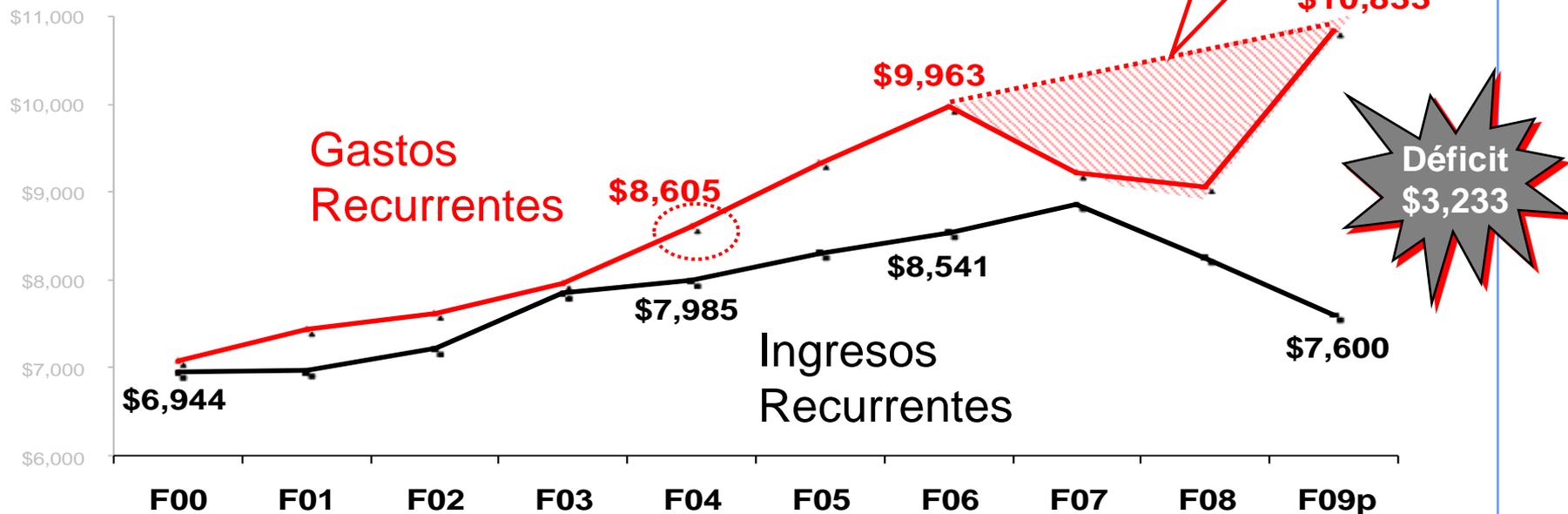


EMERGENCIA FISCAL: Resultado es un desfase entre ingresos y gastos

- Crecimiento del gasto acelera en fiscal 2004
- Medidas temporeras de posponer gastos en fiscales 2007 y 2008 explotan en el 2009
- Los déficits reportados se han cubierto con ingresos o medidas no recurrentes que se agotaron

El Fondo General desde el año fiscal 2000

(ingresos y gastos recurrentes)
\$ millones



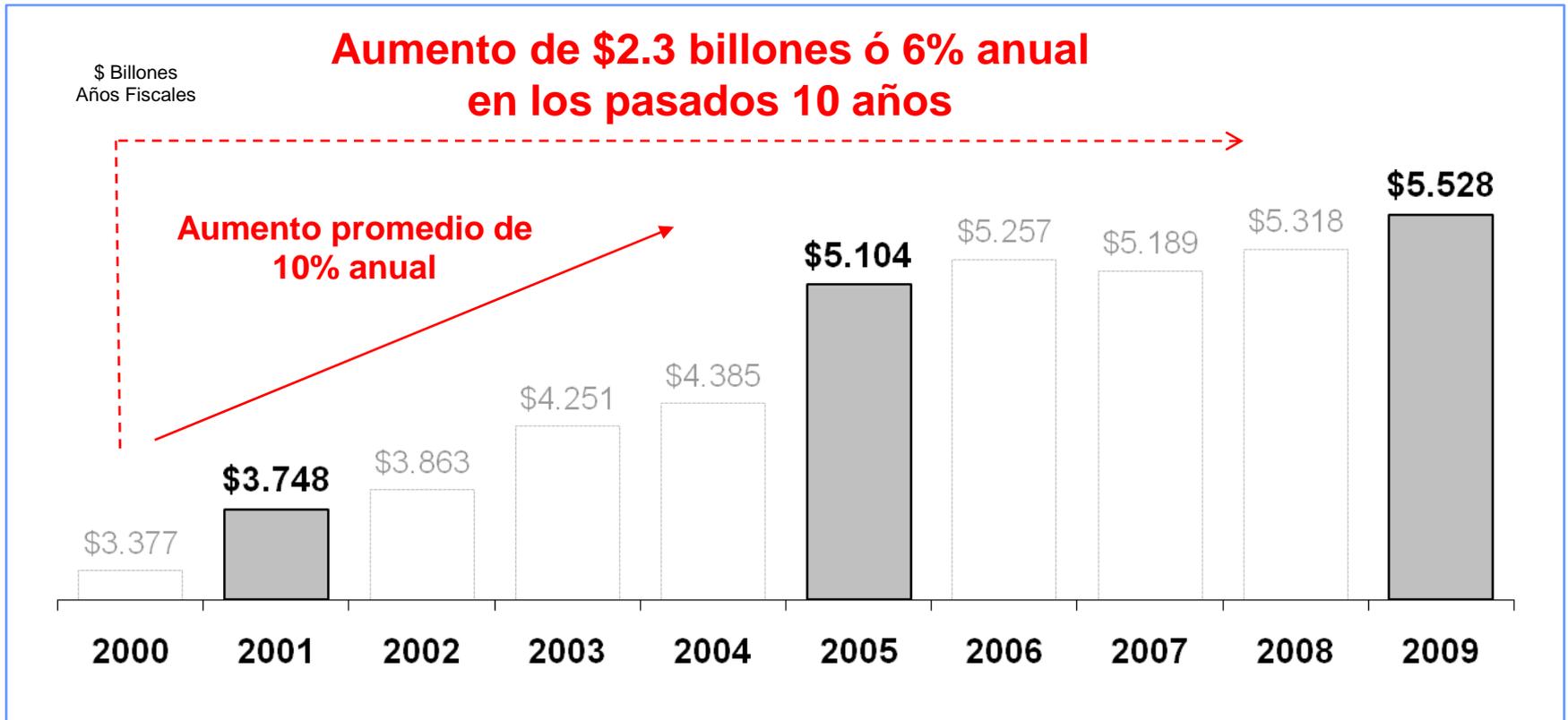
Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico, Informes de Transición 2008.

* Dficit certificado al 29 de abril de 2009 mediante carta a los Presidentes de los Cuerpos Legislativos.



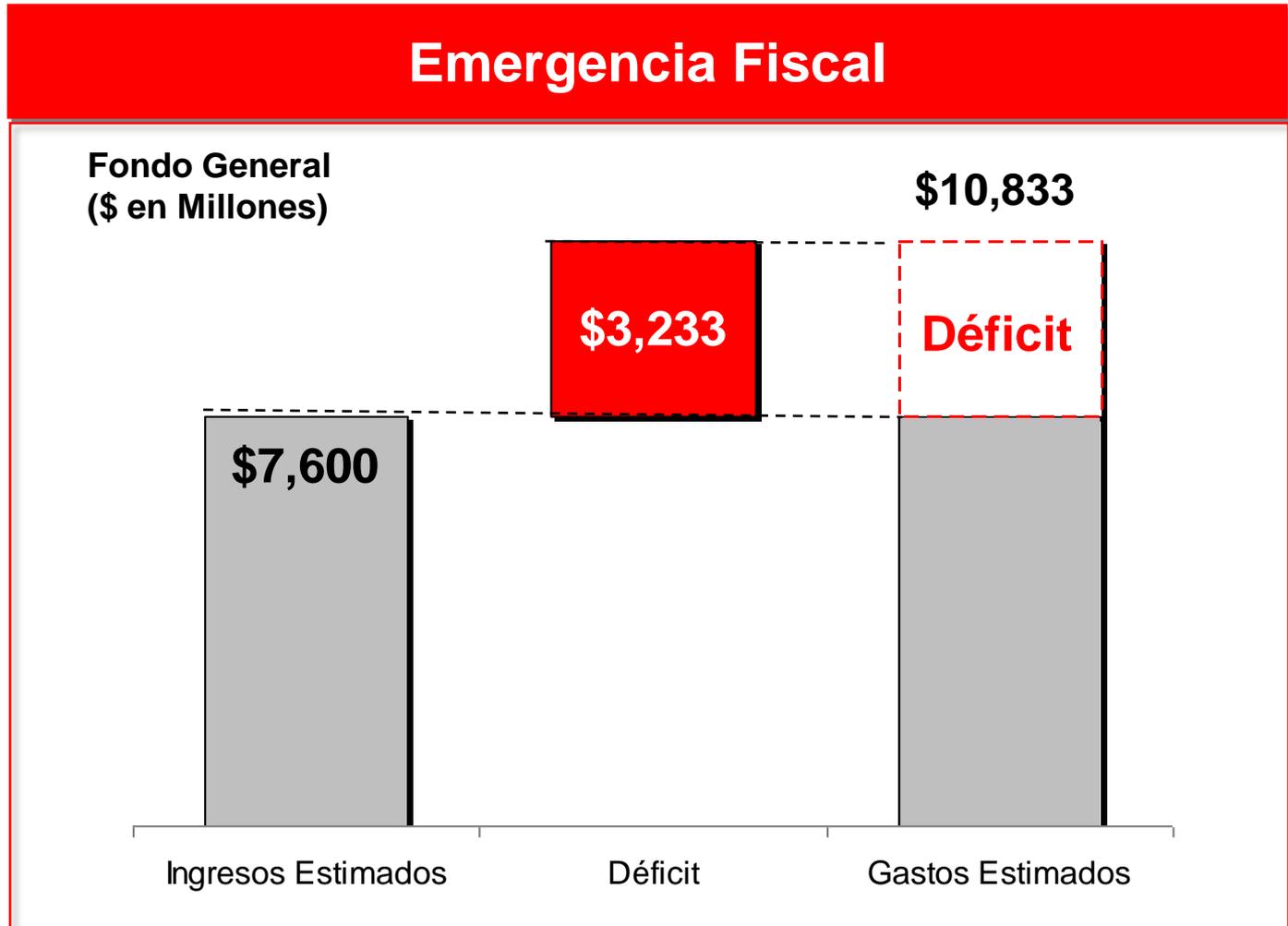
El crecimiento en gasto de nómina del Gobierno Central ha sido desproporcionado relativo al crecimiento en recaudos

- Los gastos de nómina del Gobierno aumentaron a un promedio de 6% anual en los últimos 10 años versus 1% de crecimiento en los recaudos
- Entre los años 2000 al 2005, la nómina creció 10% anualmente





El déficit estructural confirmado al 29-abril-09 para el AF 2009, reafirma estimados previos* y la emergencia fiscal



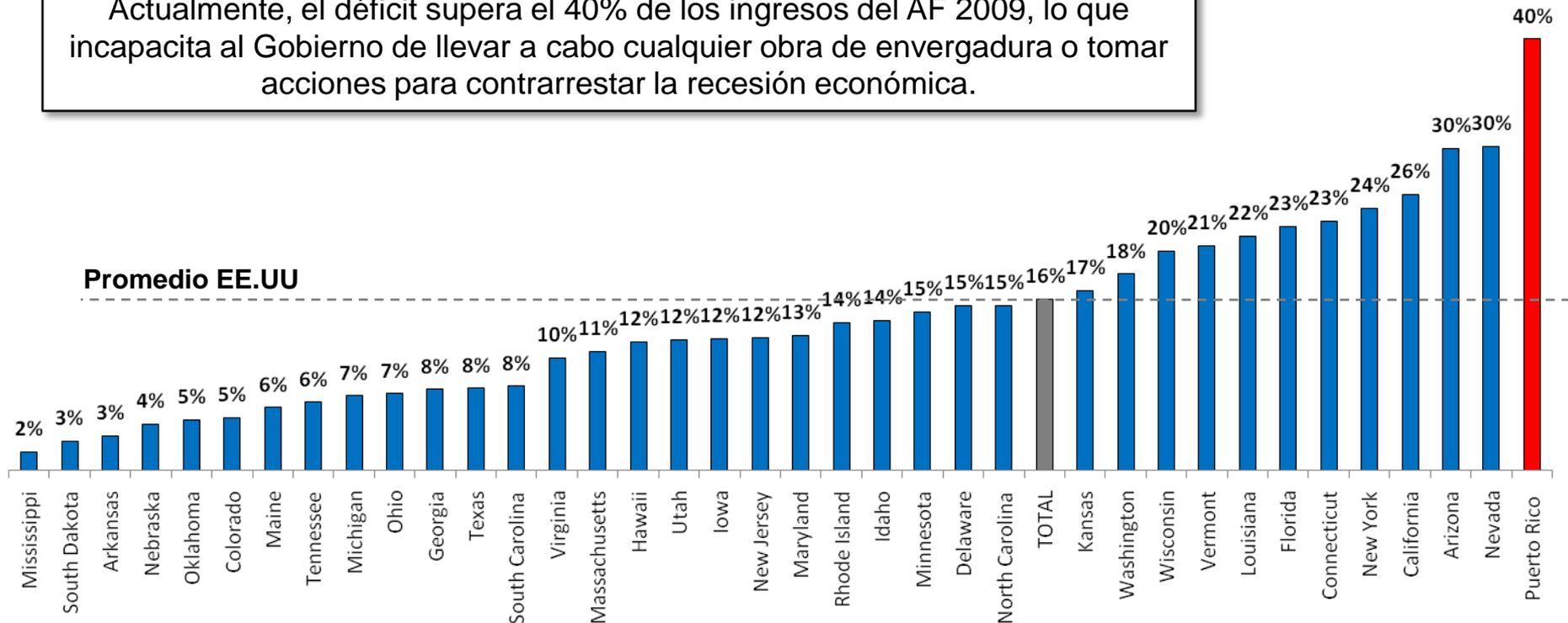
Fuentes: Depto. de Hacienda, Oficina de Gerencia y Presupuesto, BGF y diversas agencias.

* Datos confirmados y comunicados mediante carta a Presidentes de ambos Cuerpos Legislativos el 29-abril-09. En vista pública el 4-feb-09, el BGF indicó que el déficit era de no menos de \$3.2 billones.

Puerto Rico tiene el déficit más alto al compararlo con otros Estados

Déficit como % de ingresos año fiscal 2009*

Actualmente, el déficit supera el 40% de los ingresos del AF 2009, lo que incapacita al Gobierno de llevar a cabo cualquier obra de envergadura o tomar acciones para contrarrestar la recesión económica.



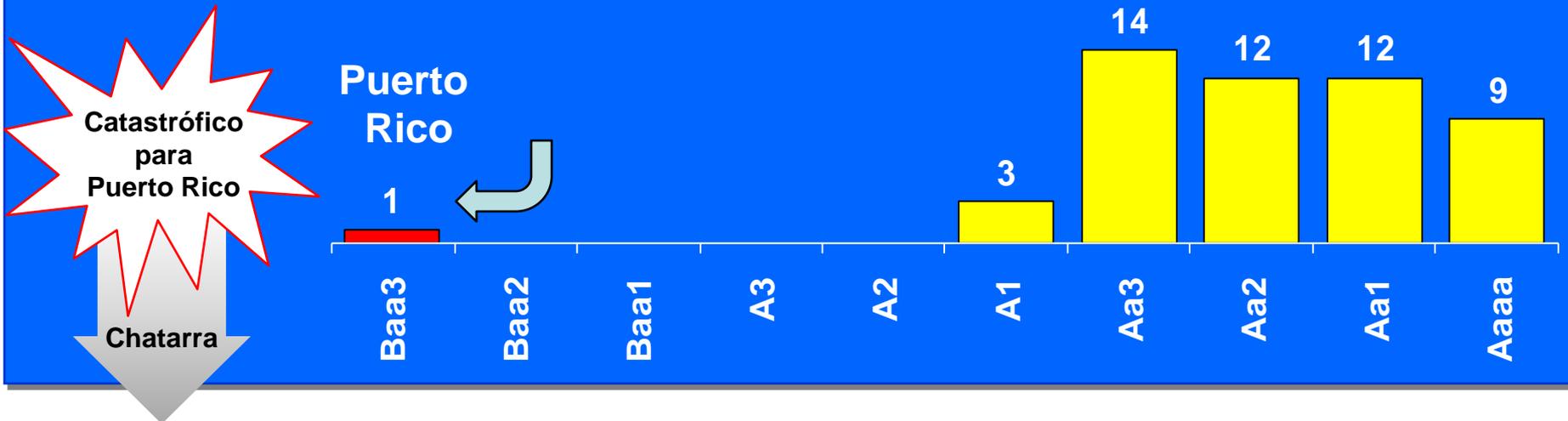
Fuente: Center on Budget and Policy Priorities
 "STATE BUDGET TROUBLES WORSE" Feb-10-2008.

* Déficits de los estados están basados en presupuestos proyectados del año 2010 y luego divididos sobre la base de año 2009. El calculo para PR está basado en el año fiscal 2009.

El crédito de Puerto Rico se encuentra debilitado y un resbalón adicional nos haría caer en crédito chatarra

- El crédito de P.R. es el más bajo en su historia (Baa3 / BBB-)
- Nuestra clasificación crediticia es la menor entre todos los estados
- El financiamiento es más caro y escaso, afectándonos en el momento más apremiante
- Caer en crédito chatarra tendría efectos catastróficos para Puerto Rico

Clasificación crediticia de 50 estados y P.R.



25% de desempleo
130 mil empleos perdidos
-6.4% de caída en la economía

* Incluye dos años de impacto. Impactos estimados sólo considerando la caída en inversión pública a raíz de degradación de crédito. Para más detalles ver "Situación de Emergencia Fiscal en Puerto Rico" en www.buengobiernopr.com.



Resumen Corporaciones Públicas

Las corporaciones públicas reflejan también un estado de emergencia fiscal

SITUACIÓN APREMIANTE

- Las cinco principales corporaciones públicas * enfrentan déficits de flujo de efectivo para terminar el año fiscal.
- Total de deuda excede \$21,000 millones de dólares.
- Pérdidas operacionales estimadas sobrepasan los \$425 millones.
- Capacidad limitada de obtener capital nuevo para financiar programas de mejoras de capital.
- AAA, AEE y AEP están severamente afectadas por la falta de pago del Gobierno Central.

ALTERNATIVAS

- Reducción de gastos operacionales e incrementar ingresos.
- Reducción de programas de mejoras de capital, aunque esto tendría efecto negativo en la economía.
- Alianzas Público-Privadas son esenciales como parte de las escasas alternativas financieras para obtener capital nuevo y financiamiento.

Fuente: Banco Gubernamental de Fomento

* Las cinco principales corporaciones públicas son: Autoridad de Carreteras, Autoridad de Energía Eléctrica (AEE), Autoridad de Acueductos y Alcantarillados (AAA), Autoridad de Edificios Públicos (AEP) y Autoridad de Puertos.



Las corporaciones públicas tienen necesidad apremiante de capital

Corporación Pública (\$ millones)	Ingreso Neto (Operacional)	Deuda al 31-dic-08	Necesidad \$* 30-jun-09
AAA	(\$103)	\$2,843	\$228
AEE	(\$181)	\$7,289	\$272
Aut. de Carreteras	(\$60)	\$7,168	\$252
Aut. de Puertos	(\$34)	\$704	\$170
Edificios Públicos	(\$51)	\$3,135	\$306
ACAA	(\$19)	\$0	ND
AMA	ND	\$43	\$29
ASSEM	ND	ND	\$55
TOTAL	(\$448)	\$21,182	\$1,312

Fuente: BGF. Las cinco principales corporaciones públicas son: Autoridad de Carreteras, AEE, AAA, AEP y Autoridad de Puertos.

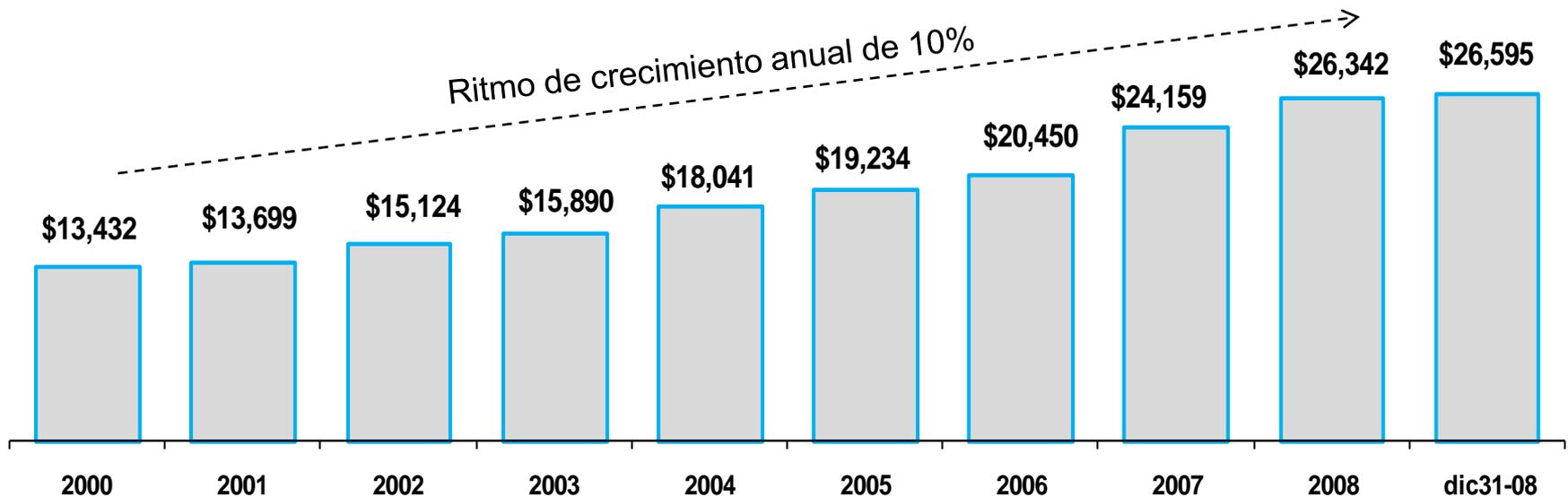
* Incluye necesidad de fondos operacionales y programas de mejoras de capital.



Las Corporaciones Publicas enfrentan un cumulo de deuda en circulaci3n que alcanza \$26.6 billones esto equivale a 47% de la deuda p3blica total 3 44% del Producto Bruto del Pa3s

Tendencia en la deuda p3blica en circulaci3n de Corporaciones P3blicas

\$ en millones





El crédito de las corporaciones públicas principales se ha deteriorado, lo que dificulta y encarece el acceso a financiamiento y las coloca al borde del crédito chatarra

Evolución de clasificación de crédito S&P / Moody's

Años Fiscales	Autoridad de Acueductos Alcantarillados	Autoridad de Energía Eléctrica	Autoridad de Carreteras	Autoridad de Puertos	Autoridad de Edificios Públicos	Gobierno Central
1996	A / Baa1	BBB+ / Baa1	A / Baa1	A- / Ba	A / Baa1	A / Baa1
2000	A / Baa1	A- / Baa1	A / Baa1	A- / Ba2	A / Baa1	A / Baa1
2004	A- / Baa1	A- / A3	A / Baa1	A- / Ba2	A- / Baa1	A- / Baa1
2005	BBB / Baa2	A- / A3	A- / Baa2	A- / Baa3	BBB / Baa2	BBB / Baa2
2006	BBB / Baa3	BBB+ / A3	A- / Baa2	A- / Baa3	BBB / Baa2	BBB / Baa3
2009	BBB- / Baa3	BBB+ / A3	BBB+ / Baa2	BBB- / Baa3	BBB- / Baa3	BBB- / Baa3

Al borde del crédito chatarra

2 escalones del crédito chatarra

2 escalones del crédito chatarra

Al borde del crédito chatarra

Al borde del crédito chatarra

Al borde del crédito chatarra

Caer en chatarra para alguna corporación pública significaría:

- Se cierra el acceso a financiamiento
- Se devaluarían billones en bonos
- Requeriría que el gobierno haga pagos de colateral
- Severamente afectaría las operaciones y el programa de inversiones





Es necesario e imperante implantar alternativas con rapidez

- Como resultado de esta situación, ni el Estado Libre Asociado de Puerto Rico ni las corporaciones públicas están en posición de canalizar las sumas de inversión necesarias para:
 - Atender la necesidad de desarrollo de nueva infraestructura
 - Proveer el mantenimiento adecuado de las facilidades existentes
 - Restaurar la competitividad de Puerto Rico a nivel mundial.
- Es necesario que identifiquemos medidas innovadoras y vehículos no tradicionales para viabilizar el desarrollo económico de Puerto Rico.



Beneficios de las Alianzas Público Privadas



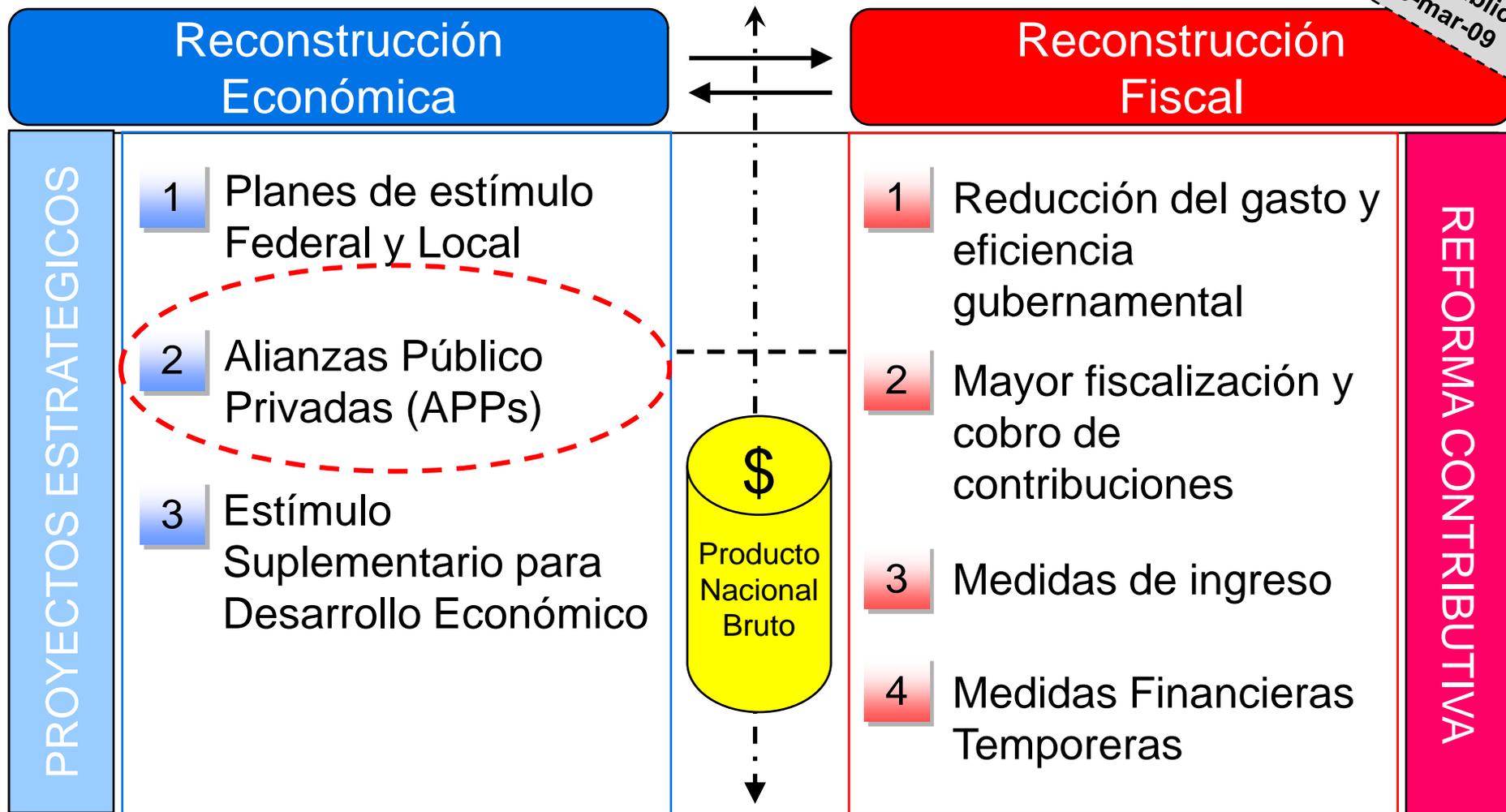
El BGF es un aliado importante para proteger la integridad del proceso de APPs

- 1. El rol del BGF en la negociación de APPs viene acompañado de su rol de Agente Fiscal, el cual es clave para acelerar el proceso de saneamiento de las corporaciones públicas, re-establecer controles efectivos, colocar los préstamos interinos en los mercados de capital y evitar situaciones de crisis fiscales en el futuro.**
- 2. Llevar las corporaciones públicas a una mejor condición financiera y fortalecer sus programas de mejoras de capital, específicamente aumentar el rendimiento de cada activo de importancia, reduciría grandemente la práctica de no aportar recursos internos al Plan de Mejoras de Capital (PMC), financiar gastos de mantenimiento dentro del PMC y estar solventando insuficiencias de caja mediante líneas de crédito del BGF.**
- 3. El lograr que las corporaciones públicas sean auto-sostenibles permitiría mayor dedicación del BGF a apoyar actividades de desarrollo económico y estratégico que aseguren crecimiento sostenido para la economía de Puerto Rico.**

Plan de Reconstrucción de Puerto Rico

Las APPs son un elemento clave en el Plan de Reconstrucción de Puerto Rico y la reconstrucción de la economía mediante proyectos estratégicos

Vista Pública
05-mar-09





Las Alianzas Público-Privadas proveen una herramienta para impulsar el desarrollo económico en un ambiente de insuficiencia fiscal

Concepto básico

¿Qué es una APP?

- Colaboración entre el sector público y el sector privado, entidades sin fines de lucro, cooperativas y corporaciones municipales, mediante alianzas para:
 1. Desarrollar proyectos de infraestructura
 2. Operar activos gubernamentales
 3. Prestar algún servicio
- El socio no gubernamental asume responsabilidades y riesgos del desarrollo del proyecto a cambio de recibir un beneficio razonable por su operación.



El potencial de beneficios para el gobierno es considerable y aliviaría presiones fiscales y económicos

Beneficios principales para el Gobierno

- Hacer y acelerar obra que el sector público no tiene capacidad de financiar
- Crear nuevas fuentes de actividad económica y empleos
- Transferir riesgo financiero fuera del sector público
- Establecer métricas de calidad de servicio
- Salvar finanzas de corporaciones públicas y evitar impacto adverso en el Fondo General

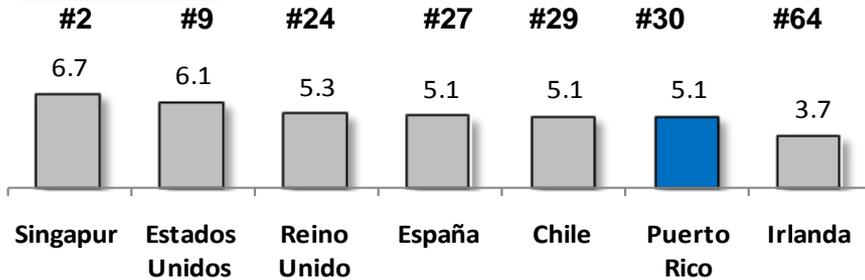


Nuestra posición en infraestructura no compara favorablemente con países industrializados especialmente en el área de energía

Posición Mundial en Infraestructura

Índice de Calidad General de Infraestructura

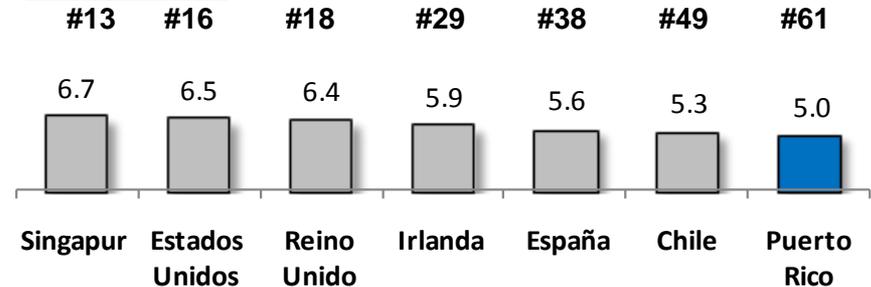
Rank Mundial:



Posición Mundial en Calidad de Energía

Índice de Calidad del Suministro de Energía

Rank Mundial:

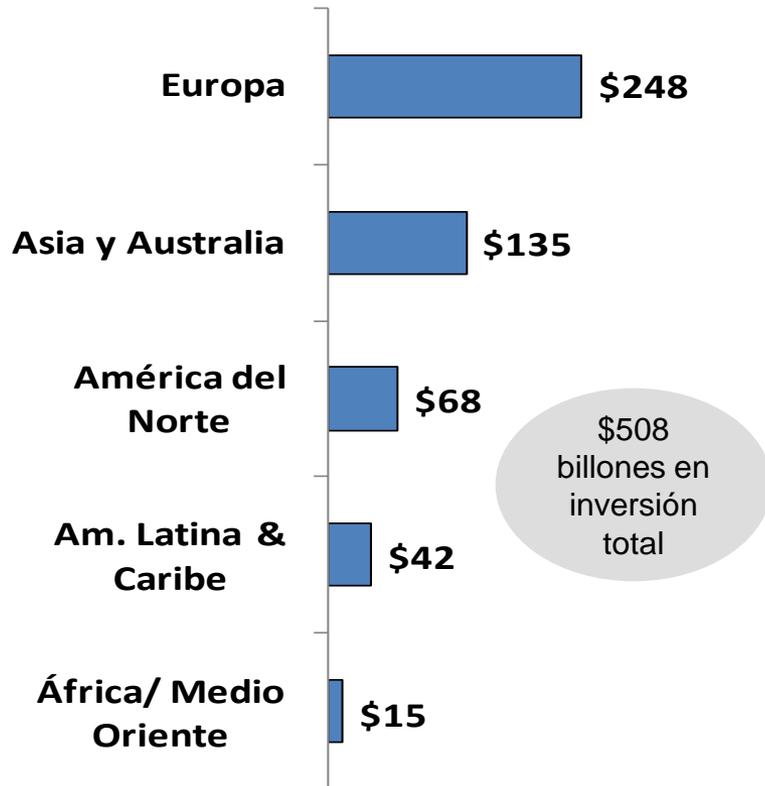




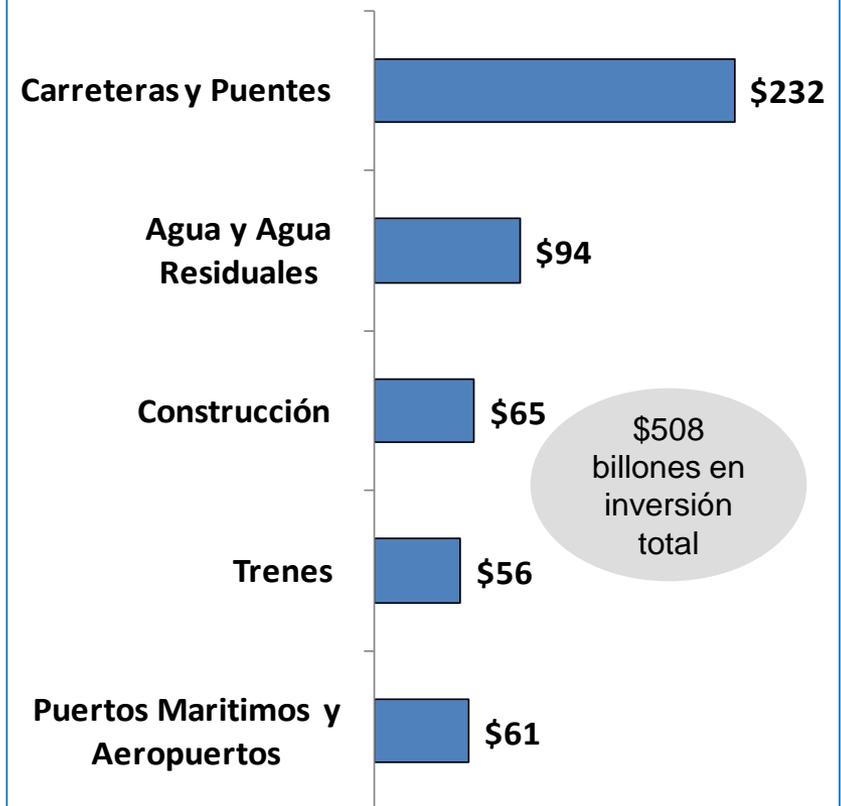
Las APPs son una tendencia mundial con gran aceptación en Europa y Países Avanzados

Inversión en Proyectos de APP a Nivel Mundial (desde 1985 al 2007)

Europa muestra la mayor experiencia pero también hay inversión importante en países en desarrollo



Los proyectos de infraestructura son comunes especialmente los relacionados a transportación



En Puerto Rico se han identificado proyectos que propiciarían inversión a través de toda la Isla y áreas de infraestructura necesaria para Puerto Rico



Potencial de inversión de \$6.0-7.0 billones a través de todo Puerto Rico





Proyectos candidatos a APPs en infraestructura ya identificados

	Area	Tipo de Proyecto
1	Agua	Embalse y Planta de Filtración del Valenciano
2	Agua	Embalse y Planta de Filtración de Beatriz
3	Agua	Planta Desalinizacion Caño Tiburones
4	Energía	Energía Solar en Facilidades de AAA mediante paneles
5	Energía	Energía Eólica (torres de viento)
6	Energía	Energía mediante conversión de desperdicios sólidos
7	Energía	Energía Oceano-Termal
8	Energía	Plantas conversión desperdicios sólidos
9	Energía	Facilidades de reciclaje
10	Energía	Manufactura e instalación foto-celdas solares
11	Carreteras	PR-22 (Expansión Arecibo-Aguadilla)
12	Carreteras	PR-66 Fase II (Tramo Canovanas-Rio Grande)
13	Carreteras	Extensión de Tuneles de Maunabo / completar y convertir PR-3 a PR-53
14	Carreteras	PR-5 (Bayamón a Expreso PR-22)
15	Carreteras	PR-199 (Completar la Avenida Las Cumbres)
16	Carreteras	Tren Liviano (Santurce a Viejo San Juan)
17	Carreteras	Tren Liviano (Cupey a Caguas)
18	Carreteras	Tren Liviano (San Juan a Carolina)
19	Carreteras	Tren Liviano (Bayamón a Manatí)
20	Puertos	Roosevelt Roads: Nuevo Dry-dock Ceiba
21	Puertos	Roosevelt Roads: Preparar muelle en Ceiba
22	Puertos	Puerto Las Américas
23	Puertos	Triángulo Dorado
24	Puertos	Aeropuerto Aguadilla
25	Puertos	Puerto Marítimos



Alto potencial de impacto económico, lo que proveería atención a nuestra economía y permitiría retomar el rumbo de crecimiento y competitividad

25	Número de proyectos identificados
\$6,000-\$7,000 MM	Inversión estimada en proyectos de infraestructura identificados
60,500-70,600	Empleos directos en la construcción
30,000-35,000	Empleos indirectos*
<u>22,400-26,100</u>	Empleos Inducidos**
112,900-131,700	Empleos Totales
\$1,094-\$1,277 MM	Estimado en pago de compensación anual en empleos directos

Fuente: Junta de Planificación, Depto. del Trabajo. Datos de empleos basados en tendencia de los primeros 9 meses del año fiscal 2009 y proyecciones de inversión en construcción del 2009.

* Empleos que incluyen suplidores de la construcción como distribuidores de maquinaria, suplidores de materiales, plantas de cemento, distribuidores de acero, etc.

** Empleos que incluyen empleos creados cuando empleos directos e indirectos consumen el dinero obtenido.



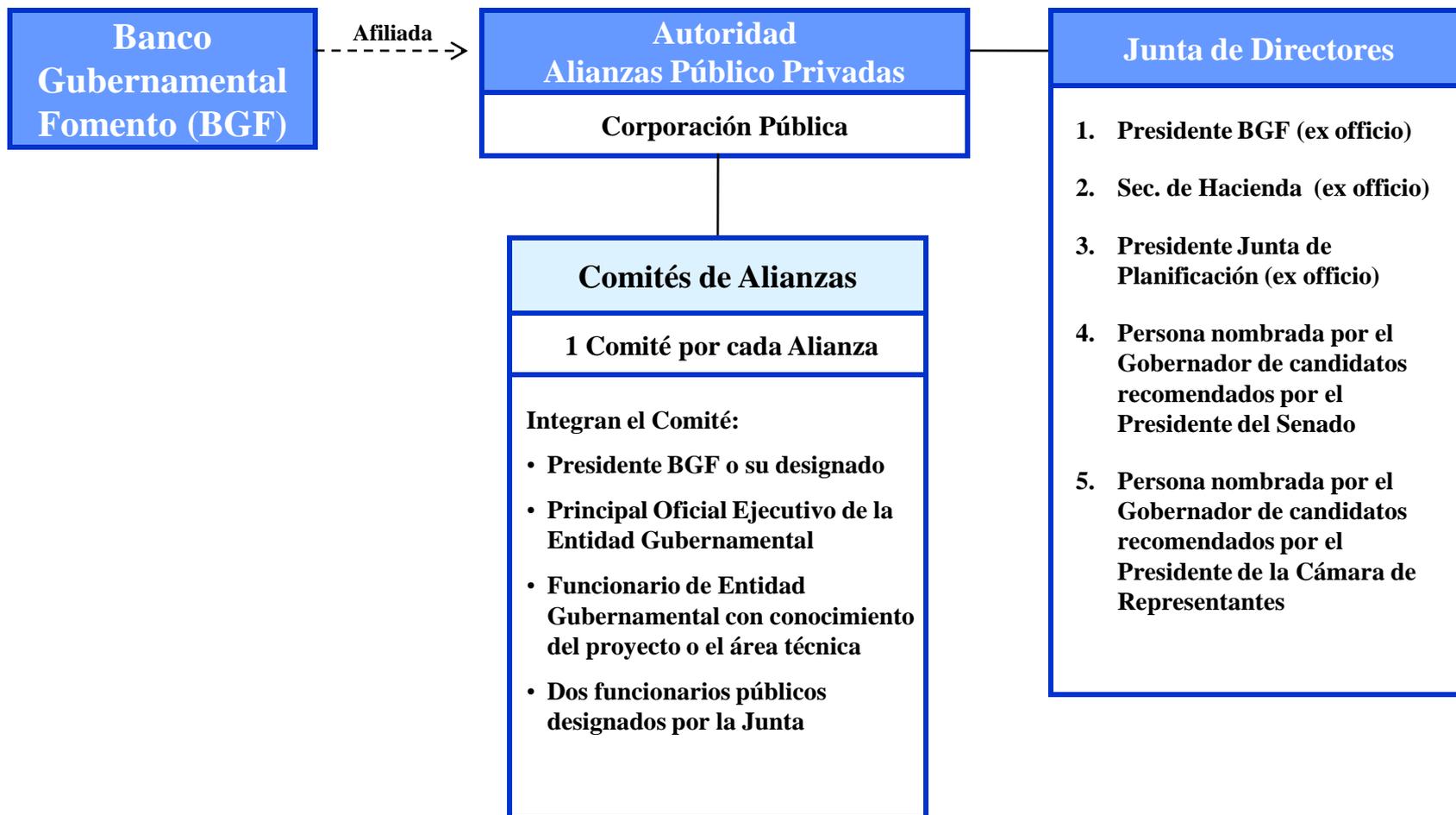
El proyecto radicado contiene los componentes principales para para lograr el éxito en la gestión de APPs

Componentes y claves del éxito

- Política pública clara
- Marco legal certero
- Análisis riguroso de viabilidad y conveniencia
- Procesos uniformes que inviten la participación del sector privado
- Transparencia y fiscalización
- Protección del interés público

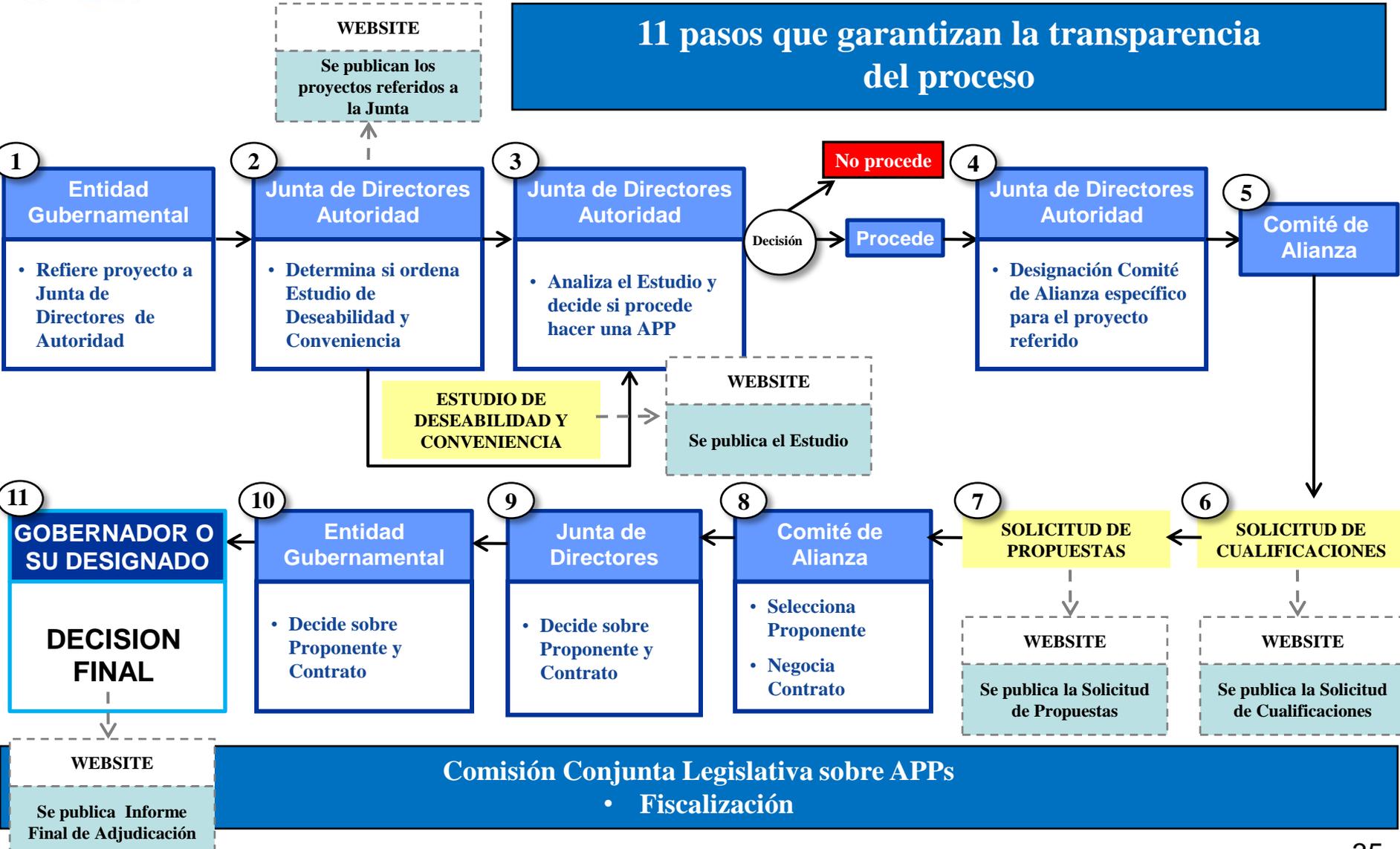
Estructura que protege el interés público

Estructura de Gobernabilidad y Gestión de las Alianzas Público-Privadas



Flujograma de Procesos para aprobación de Alianzas Público Privadas

11 pasos que garantizan la transparencia del proceso





Resumen Final



Resumen

- 1 Enfrentamos una recesión aguda y un **estado de emergencia fiscal**. Hay que dedicarle atención a la economía mediante inversión y creación de empleos. Puerto Rico ha perdido mucha competitividad y nos arriesgamos a perder otra década si no actuamos.
- 2 La situación fiscal impide al Gobierno Central de emprender obra de futuro y mantiene al crédito bajo riesgo persistente. Además, las corporaciones públicas enfrentan un cuadro tétrico y necesitan inversión y liquidez de manera apremiante.
- 3 El BGF tiene un interés genuino de lograr los mejores acuerdos de APPs para Puerto Rico y proteger la integridad del proceso de aprobación de APPs.
- 4 Nuestra infraestructura necesita inversión de manera inmediata para comenzar el rumbo al crecimiento futuro. Las APPs han demostrado ser una herramienta adoptada alrededor del mundo y en EE.UU.
- 5 Se han identificado 25 proyectos de infraestructura con un impacto importante para la economía de Puerto Rico.
- 6 El PS 469 (P. de la C. 1327) contiene los componentes necesarios que requiere la legislación de APPs para generar una política pública de APPs exitosa.



Exposición General sobre el Proyecto Alianzas Público-Privadas

**Comisión de Gobierno
Cámara de Representantes**

17 de mayo de 2009

Carlos M. García
Presidente